

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2021

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định giá bồi thường, hỗ trợ vườn cây cao su của Công ty TNHH MTV Tổng Công ty cao su Đồng Nai khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Tài chính tỉnh Đồng Nai

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 7882/STC-QLG&CS ngày 28/11/2021 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định giá bồi thường, hỗ trợ vườn cây cao su của Công ty TNHH MTV Tổng Công ty cao su Đồng Nai khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung). Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. Hồ sơ thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Quyết định, Tờ trình.
2. Văn bản số 15447/UBND-KTNS ngày 13/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận xây dựng Quyết định bãi bỏ theo trình tự, thủ tục rút gọn.

### **II. Nội dung thẩm định**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định xác định rõ phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp với quy định của pháp luật và thực tế địa phương.

#### **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ điểm b khoản 1 Điều 90 Luật đất đai năm 2013 quy định “Đối với cây lâu năm, mức bồi thường được tính bằng giá trị hiện có của vườn cây theo giá ở địa phương tại thời điểm thu hồi đất mà không bao gồm giá trị quyền sử dụng đất;” và

Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất. Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định giá bồi thường, hỗ trợ vườn cây cao su của Công ty TNHH MTV Tổng Công ty cao su Đồng Nai khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Tuy nhiên, trên cơ sở Kết luận của Kiểm toán Nhà nước xác định nội dung hỗ trợ tại Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND là chưa phù hợp. Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung) “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*”. Theo đó, để đảm bảo tính thống nhất, phù hợp theo quy định và tình hình thực tế công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất, Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân tỉnh bãi bỏ Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND là phù hợp về thẩm quyền.

Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo có đánh giá, làm rõ hơn kết quả áp dụng thực hiện Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND trong thời gian qua: kết quả áp dụng hỗ trợ, khó khăn, vướng mắc như thế nào. Đồng thời, việc bãi bỏ Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND thì mức giá bồi thường, hỗ trợ vườn cây cao su của Công ty TNHH MTV Tổng Công ty cao su Đồng Nai sẽ áp dụng như thế nào, đề nghị làm rõ trong dự thảo Tờ trình để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

### **3. Về nội dung dự thảo**

#### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

a) Tại trích yếu nội dung, đề nghị trình bày thời gian ban hành Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND là “**ngày 14 tháng 5 năm 2020**”.

b) Tại Điều 1, Điều 2, đề nghị trình bày lại cho phù hợp với mẫu số 43 phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2021/NĐ-CP, cụ thể như sau:

#### **“Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Quyết định**

Bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định giá bồi thường, hỗ trợ vườn cây cao su của Công ty TNHH MTV Tổng Công ty cao su Đồng Nai khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

#### **Điều 2. Điều khoản thi hành**

1. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm ...
2. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Tài chính... (*đề nghị bổ sung trình bày đầy đủ*)”.

Đồng thời, cơ quan soạn thảo lưu ý phối hợp Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định được xây dựng theo trình tự rút gọn, căn cứ khoản 2 Điều 151

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật có thể xem xét có hiệu lực ngay kể từ ngày được thông qua.

c) Tại nơi nhận, đề nghị sửa lại “Nhu khoản 2 Điều 2”.

### **3.2. Đối với dự thảo Tờ trình**

Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ hướng dẫn xây dựng đề cương Tờ trình tại **mẫu số 03** phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo bám sát mẫu xây dựng nội dung dự thảo Tờ trình phù hợp, cụ thể như sau:

a) Tại trích yếu nội dung dự thảo, trình bày lại như sau:

**“Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định giá bồi thường, hỗ trợ vườn cây cao su của Công ty TNHH MTV Tổng Công ty cao su Đồng Nai khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”**

b) Tại đoạn mở đầu, đề nghị trình bày như sau:

“Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại văn bản số ...”

c) Tại sự cần thiết ban hành, đề nghị bổ sung đánh giá theo ý kiến của Sở Tư pháp tại khoản 2 mục II báo cáo thẩm định này.

d) Tại quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung việc thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận tại Văn bản số 15447/UBND-KTNS ngày 13/12/2021; được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số .../BC-UBND ngày ... tháng ... năm.

e) Trên cơ sở ý kiến thẩm định tại khoản 2 và khoản 3.1, 3.2 mục II Báo cáo thẩm định này, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn chỉnh nội dung dự thảo Tờ trình.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở nội dung thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

**1.** Dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định giá bồi thường, hỗ trợ vườn cây cao su của Công ty TNHH MTV Tổng Công ty cao su Đồng Nai khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thuộc trường hợp thực hiện trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định tại Điều 146 đến Điều 149 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung), phù hợp về thẩm quyền, đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

**2.** Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, hoàn chỉnh nội dung dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định bãi bỏ Quyết định số 17/2020/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định giá bồi thường, hỗ trợ vườn cây cao su của Công ty TNHH MTV Tổng Công ty cao su Đồng Nai khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - VP. UBND tỉnh (p/h);
  - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
  - TTTĐT Sở;
  - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hai – TĐ2021)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**